|  |  |
| --- | --- |
|  | Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае С.В. Мышака на пленарном заседании XXV сессии Адлерских чтений, 24.05.2014 года |

Уважаемые коллеги!

Прежде, чем начать свое выступление, я хотел бы поблагодарить организаторов Адлерских чтений и, прежде всего, Андрея Алексеевича Зайцева, за предоставленную возможность выступить перед столь представительной аудиторией.

Сегодня Адлерские чтения – это особое явление в научной и общественной жизни Кубани, авторитетный международный форум, в работе которого принимают участие представители научного и экспертного сообщества, некоммерческих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

Наша конференция проходит в Сочи, где совсем недавно, в феврале - марте этого года состоялось спортивное мероприятие мирового уровня. Я имею ввиду Олимпийские и Паралимпийские игры. Этот праздник посетило огромное количество людей из разных стран, которые получили мощный позитивный эмоциональный заряд. Прежде всего, это относилось к россиянам. Подъем патриотизма и гордости за нашу страну был просто невероятный!

Особенно это ощущалось во время проведения Паралимпиады, которая для меня лично стала настоящим откровением. Победу наших паралимпийцев считаю оглушительным триумфом, несмотря на то, что многие из них относительно молоды в спорте такого уровня. К слову, было совершенно другое отношение к спортсменам Паралимпиады – стадионы аплодировали стоя не по принадлежности спортсмена к той или иной стране, а приветствовали его силу духа, мужество. На обычной Олимпиаде такой атмосферы нет, там каждый был за свою сборную, здесь же, болея за своих, зрители поддерживали всех участников.

Игры оставили неизгладимые впечатления и по организации проведения, и, что особенно радует, успеху наших спортсменов. Кубань еще раз доказала, что может справиться с самыми трудными задачами!

В целом, Олимпийские и Паралимпийские игры дали мощный импульс развития не только для кубанского спорта, но также для экономической и общественной жизни региона. Подобных проектов как российского, так и международного уровня хотелось бы видеть в нашем крае больше. Это поможет сделать Кубань открытым и современным регионом, локомотивом развития всего Юга России. Уверен, что для этого у нас есть все необходимые условия!

Проведение игр имело огромное значение и для повышения имиджа нашей страны на международной арене.

Однако эффект от проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи был, в определенном смысле, нивелирован событиями на Украине. В этой связи тема XXV сессии Адлерских чтений – «Проблемы национальной безопасности России: уроки истории и вызовы современности» - приобретает особую актуальность.

Мы видим, что за последние месяцы в мире произошли серьезные перемены, я бы даже сказал, тектонические сдвиги в мировой политике, поводом к которым послужили события на Украине.

Не давая политических оценок, хочу отметить, что вхождение Республики Крым в состав Российской Федерации – это восстановление исторической справедливости, которую еще раз убедительно подтвердили граждане в ходе состоявшегося референдума. Его итоги говорят сами за себя. Так что, как гласит народная мудрость, здесь ничего нельзя ни убавить, ни прибавить.

А то, что происходит сейчас на Украине, вызывает искреннее сожаление. Страна ввергнута в хаос, гибнут люди. В экономическом плане Украина отброшена на многие десятилетия назад. И все это произошло, прежде всего, из-за того, что украинские власти дистанцировались от решения проблем, назревших в обществе, не вели диалог с гражданами.

Сегодня нас не может не настораживать и рост неонацизма на Украине, и политика двойных стандартов, которая проводится в отношении России. Прискорбно видеть, как тенденциозно и однобоко интерпретируют действия России наши западные партнеры. Нас обвиняют в нарушении прав человека. Конечно, это не так! В тоже время на Украине в массовом порядке нарушаются фундаментальные права человека, главное из которых – право на жизнь.

События на Украине показывают, что Россия столкнулась с целым рядом вызовов как международного, так и внутриполитического характера. В этой связи особое значение приобретает способность государственных и общественных институтов нашей страны своевременно и эффективно реагировать на изменения и вызовы. Как справедливо сказал один из самых выдающихся политиков XX века У. Черчилль, «Совершенствоваться – значит меняться. Быть совершенным – значит меняться часто». На мой взгляд, это очень верные и ёмкие слова.

Пример Украины весьма показателен. Он демонстрирует, что может произойти в стране, если права граждан систематически нарушаются, голос гражданского общества не принимается во внимание, а негативные явления, такие как коррупция, не искореняются. Эти явления губительны для любого государства, в том числе и для России.

Подобного рода проблемы есть и в Краснодарском крае. Об этом, в том числе, говорят и обращения граждан, поступающие в мой адрес. Наиболее острая проблема – это ограничение или полное прекращение подачи горячей воды и теплоснабжения в многоквартирные дома, где живут тысячи людей. Такая ситуация этой зимой сложилась в городе Краснодаре и Новороссийске. Поставщики услуг таким образом пытались принудить должников к оплате коммунальных услуг.

Складывается вопиющая своей несправедливостью ситуация, создающая в обществе серьезное социальное напряжение: наказываются не только должники, но и добросовестные потребители коммунальных услуг.

Другой негативный пример – это нарушения прав граждан страховыми компаниями при покупке полисов обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО), которое выражается в отказе в выдаче полисов под различными предлогами, навязывании дополнительных услуг, повышении страховых тарифов и прочее.

Хочу отметить, что это далеко не все примеры, которые я могу привести. Несмотря на кажущуюся рутинность и незначительность, бытовые проблемы - не меньшая угроза национальной безопасности России. Они порождают недоверие к органам власти, ко всему государству в целом.

Чтобы противостоять этим негативным явлениям, на мой взгляд, необходимо активно задействовать институты гражданского общества, которые, кстати, в Краснодарском крае достаточно сильны. В крае насчитывается более 7.000 некоммерческих организаций.

Однако, для того, чтобы гражданский сектор мог в полной мере реализовать свой потенциал необходимо осуществить ряд мер, направленных на решение его проблем.

Сейчас «третий сектор» больше занят вопросом, как выжить самим. К сожалению, пока ни власть, ни бизнес-сообщество не готовы активно поддерживать общественные объединения в материальном плане. А те грантовые программы, которые существуют, в настоящее время не позволяют поддержать большинство общественных организаций. Необходимо создавать условия для развития гражданских инициатив, увеличить финансовую поддержку некоммерческих организаций, способствовать развитию культуры гражданственности.

Эта проблема уже активно решается федеральными органами государственной власти. Только в этом году Президентом Российской Федерации некоммерческим неправительственным организациям для реализации социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина были предоставлены субсидии в размере 2 698 000 тыс. руб.

Необходимо, чтобы и регионы подключились к этому процессу.

Считаю эту проблему одной из самых острых, препятствующих поступательному развитию гражданского общества на Кубани. Именно поэтому я на этой неделе направил в администрацию Краснодарского края письмо с просьбой рассмотреть возможность проведения отдельного конкурса грантов с соответствующим финансированием для реализации правозащитными организациями социально значимых проектов и осуществления деятельности в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Краснодарского края. Подождем ответа из администрации Краснодарского края.

Вторая проблема. Общественные объединения имеют слабые юридические знания, которые им необходимы. Ведь некоторые из них объединяются по каким-то локальным интересам и не могут эффективно взаимодействовать ни с властью, ни с бизнесом, ни с коллегами «по цеху».

Третья проблема. Формальный подход органов власти к взаимодействию с гражданским обществом. Сегодня существует много общественных советов при различных властных органах, но они носят, во многом, декоративный характер, не влияя на принятие решений. Очевидно, что это совершенно тупиковый путь развития.

Несмотря на имеющиеся проблемы, полагаю, что в целом гражданское общество Кубани развивается достаточно динамично.

С более подробным анализом ситуации, как в гражданском, так и правозащитном секторе, можно ознакомиться в моем докладе за 2013 год, который я представил в Законодательное Собрание Краснодарского края 26 февраля текущего года. Доклад также размещен в сети Интернет ([www.kubanombudsman.org](http://www.kubanombudsman.org)).

Хочу отметить, что анализ ситуации с правами человека в Краснодарском крае показывает, что в крае обеспечиваются гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина,а имевшиеся факты нарушений прав человека не носили системного характера.

Вместе с тем, необходимо признать, что потенциал гражданского общества, как уже говорил выше, задействован не в полной мере. В тоже время поступательное развитие Краснодарского края невозможно без постоянного диалога власти и гражданского общества.

Необходимо создать широкую площадку, на которой представители органов власти, институтов гражданского общества, средств массовой информации, научного сообщества, различные гражданские активисты получили бы возможность свободно общаться и обмениваться информацией. Это очень важно – услышать мнение всех заинтересованных сторон!

Одной из таких площадок мог бы стать Гражданский форум Кубани, проведение которого позволило бы генерировать новые идеи, направленные на социально-экономическое и политическое развитие Краснодарского края.

На мой взгляд, необходимо шире привлекать представителей гражданского общества к выработке современных, инновационных методов и подходов, совершенствовать общественный контроль.

Кстати, мой доклад прошел общественное обсуждение на заседании Экспертного Совета при Уполномоченном, в который входят представители научного и экспертного сообщества, средств массовой информации. По результатам обсуждения в текст доклада были внесены изменения и дополнения. Пользуясь случаем, хотел бы еще раз поблагодарить членов Совета за ряд очень ценных замечаний и предложений, которые были включены в доклад.Я искренне благодарен всем, кто работал вместе со мной над докладом!

Уважаемые коллеги! Завершая свое выступление, хотелось бы поделиться с вами ближайшими планами и перспективами развития института Уполномоченного.

Реализовывая задачи прошлого года, мы приступили к формированию института помощников Уполномоченного. В настоящее время готовится внесение изменений и дополнений в закон Краснодарского края от 4 июля 2000 года №287-КЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае».

В этих изменениях планируется предусмотреть право Уполномоченному по правам человека в Краснодарском крае иметь общественных помощников, которые будут работать на территории муниципальных образований Краснодарского края. Подобная практика существует в ряде других субъектов Российской Федерации.

Предварительно, данная инициатива получила поддержку руководства Законодательного Собрания Краснодарского края.

В апреле 2014 года я направил письма главам муниципальных образований с просьбой, совместно с депутатами представительных органов местного самоуправления, подобрать кандидатуры помощников из числа гражданских активистов, добросовестно отстаивающих общественные интересы.

Предполагается, что общественные помощники будут выполнять свои функции на безвозмездной основе (без оплаты). В их обязанности будет входить консультирование граждан, прием обращений в адрес Уполномоченного, подготовка материалов жалоб, организация приемов с участием Уполномоченного, взаимодействие с органами местного самоуправления.

Полагаю, что создание института помощников Уполномоченного позволит видеть реальную картину состояния прав человека в крае, оперативно решать вопросы, связанные с нарушением прав человека. Институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае значительно усилят гражданское общество Кубани.

Еще одно важное направление деятельности – это правовое просвещение граждан.

Уверен, что построение правового государства невозможно без высокого уровня правовой культуры граждан, которая подразумевает не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, но и готовности отстаивать и защищать их. Правовое просвещение населения является основным фактором, способным противостоять правовому нигилизму и искоренить его в общественном сознании граждан.

Особое внимание здесь уделяется взаимодействию с ВУЗами, работе с молодежью.

Эту деятельность мы начали еще в прошлом году. Одним из знаковых событий в этом ряду стало проведение 27 ноября 2013 года в Кубанском государственном университете круглого стола на тему: «Права человека: диалог власти и гражданского общества».

В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, представители органов власти, депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края, научного сообщества, гражданских институтов, средств массовой информации, а также студенты и аспиранты КубГУ.

Необходимо отметить, что на этом мероприятии впервые все Уполномоченные Кубани собрались на одной дискуссионной площадке.

В ходе состоявшейся дискуссии обсуждались вопросы деятельности института Уполномоченных в Краснодарском крае, взаимодействия органов власти и гражданского общества, роли студенческой молодежи в этом процессе. Участниками круглого стола были предложены новые формы и методы совершенствования правозащитной деятельности на Кубани.

В этом году это направление получило дальнейшее развитие. 24 апреля в Кубанском государственном аграрном университете состоялась открытая лекция на тему «Роль и значение института Уполномоченного по правам человека в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина».

Перед началом лекции мы вместе с ректором Кубанского государственного аграрного университета подписали соглашение об основных формах взаимодействия и сотрудничества. Мы также договорились, что студенты юридического факультета КубГАУ будут проходить практику в аппарате Уполномоченного. На мой взгляд, это важное начинание, которое поможет студентам соединить теоретические знания с практическими навыками.

Хочу отметить, что подобные соглашения уже заключены с Кубанским государственным университетом, Кубанским государственным технологическим университетом, Краснодарским университетом Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Среди ближайших планов развития правового просвещения – проведение в июне текущего года в г. Армавире круглого стола на тему «Правовое просвещение граждан как одна из форм взаимодействия органов власти и гражданского общества». И, конечно, мы не будем останавливаться на достигнутом.

Будет продолжено активное взаимодействие с гражданским обществом, научным и экспертным сообществом, а также с Общественной наблюдательной комиссией Краснодарского края, с представителями которой я уже неоднократно посещал изоляторы  временного содержания и спецприемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке.

В завершении хочу еще раз подчеркнуть, что самые главные ценности – это мир и право на жизнь. К сожалению, в XX веке это право неоднократно попиралось, а ценности нивелировались, либо заменялись идеологическими штампами, которые насаждались в массовом сознании людей.

 Достаточно вспомнить потери в самых разрушительных войнах в истории человечества - Первой и Второй мировых войнах. По приблизительным оценкам погибло 22 и 72 миллиона человек соответственно. И это только потери солдат и мирных жителей, без учета раненных, пленных и т.д. Вы только вдумайтесь в эти цифры! Кровь стынет в жилах от событий и преступлений тех лет…

Долгое время считалось, что после этих чудовищных испытаний и потерь мировое сообщество одумается и примет все возможные меры, чтобы научиться предотвращать войны и конфликты. Но этого, увы, не происходит. Весь XX век и начало XXI века полны агрессии, войн и конфликтов.

В наступившей эпохе глобализации даже незначительная деталь, нарушение социально-экономической стабильности в любой точке планеты может серьезно и даже катастрофически отразиться на всей нашей цивилизации. Ведь человечество, для того чтобы создать баланс сил и установить хоть какую-нибудь видимость стабильности накопило огромное количество ядерного оружия, способного уничтожить все живое на Земле несколько десятков раз.

Именно поэтому необходимо мобилизовать все мировые ресурсы, в том числе научные, чтобы найти новые механизмы предотвращения конфликтов и обеспечения международной безопасности.

И в этом, безусловно, особая роль принадлежит научному сообществу.

**Спасибо за внимание!**