Тезисы выступления

Уполномоченного по правам человека

в Краснодарском крае

С.В. Мышака на выездном заседании

Совета при Президенте РФ по развитию

гражданского общества и правам человека,

16.12.2014 г.

Добрый день, уважаемые коллеги!

Прежде всего, я хотел бы поприветствовать уважаемых членов Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека на гостеприимной кубанской земле!

Такой представительный гражданский десант в Краснодарском крае впервые, чему мы, конечно, очень рады.

В начале своего выступления я хотел бы отметить, что Краснодарский край традиционно входит в число регионов с наиболее развитым гражданским сектором. По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю, в 2014 году в крае насчитывалось около 7.000 тысяч некоммерческих организаций. Это довольно много.

Однако, к сожалению, количество некоммерческих организаций пока не перешло в качество. Более того, у некоммерческих организаций много своих проблем. И все мы, конечно, знаем о них.

Несмотря на большое количество в нашем крае НКО, по-прежнему относительно невелика доля правозащитных организаций (в Краснодарском крае их всего – 146), несмотря на высокую потребность в них. И деятельность даже существующих правозащитных организаций, честно говоря, не известна широкому кругу общественности. Многие из этих организаций существуют только на бумаге.

Структура действующих в Краснодарском крае некоммерческих организаций на протяжении последних лет существенно не меняется. Значительную их часть составляют профессиональные союзы, организации ветеранов, инвалидов и другие.

Кроме того, низок удельный вес некоммерческих организаций экспертного уровня, которые могли бы выступать партнерами органов государственной власти и местного самоуправления в решении актуальных социально-экономических проблем.

Однако проблема, как обычно, шире. В опубликованном недавно в «Известиях» докладе Общественной палаты РФ «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2014 год» говорится, что 66% россиян не участвуют в работе НКО. Также, согласно другим опросам, 40% наших граждан считают, что работа НКО никак не влияет на жизнь большинства россиян, а 34% полагают, что НКО и вовсе не нужны.

Вы только вдумайтесь в эти цифры! Они говорят о наличии серьезного кризиса доверия.

В то же время, как говорится в докладе, Институт социологии РАН провел опрос по каждому из направлений деятельности НКО. Гражданам предлагали выбор - поддержите или нет то или иное НКО. Как показал опрос, организации социальной направленности получают большее одобрение среди населения, нежели политические: 47% россиян относятся с симпатией и готовы поддержать благотворительные НКО, помогающие больным детям и инвалидам.

42% готовы поддержать волонтерские организации, оказывающие помощь пострадавшим от стихийных бедствий, 40% выразили симпатию и поддержку НКО, помогающим бедным и бездомным людям. Экологические НКО пользуются поддержкой у 38% граждан, выступающие против нарушений трудовых прав и защищающие памятники истории и культуры - по 30%. Организации, борющиеся с коррупцией, поддерживают 28%, а 22% с симпатией относятся к НКО, контролирующим проведение выборов. Протестные музыкальные рок-фестивали, концерты одобряют 6% опрошенных, а общественников, выступающих против дискриминации отдельных групп (заключенных, военнослужащих), - 7%.

Несмотря на симпатии россиян к третьему сектору, очевидно, что проблемы есть.

Неоднозначное отношение общества к деятельности некоммерческих организаций, слабые горизонтальные связи между НКО затрудняют и без того непростую ситуацию.

Кроме того, население мало знает о деятельности некоммерческих организаций, не имеет опыта сотрудничества с ними. Большая часть этих организаций работает с весьма ограниченным кругом граждан и не имеют ресурсов для того, чтобы заниматься своим информационным продвижением. Многие некоммерческие организации не умеют работать с общественным мнением.

Население ожидает от НКО эффективного решения социальных проблем, которые некоммерческие организации не в состоянии решить, в силу отсутствия необходимых ресурсов.

К сожалению, сейчас «третий сектор» больше занят вопросом, как выжить самим. Пока ни власть, ни бизнес-сообщество не готовы активно поддерживать общественные объединения в материальном плане. А те грантовые программы, которые существуют, в настоящее время не позволяют поддержать большинство общественных организаций. Необходимо создавать условия для развития гражданских инициатив, увеличить финансовую поддержку некоммерческих организаций, способствовать развитию культуры гражданственности.

Все это создает реальные препятствия на пути развития гражданского общества. К сожалению, сегодня потенциал гражданского общества, задействован не в полной мере. В тоже время поступательное развитие российского общества невозможно без постоянного диалога власти и гражданского общества.

В этой связи мне вспоминается сказка «Медведь на воеводстве» известного русского писателя Михаила Евграфовича Салтыкова-Щедрина. Как вы помните, главный герой сказки – Медведь – хотел, чтобы всё шло установленным порядком, который цитирую: «нельзя было назвать вполне «благополучным», но ведь задача воеводства совсем не в том состоит, чтобы достигнуть какого-то мечтательного благополучия, а в том, чтобы исстари заведенный порядок (хотя бы и не благополучный) от повреждений оберегать и ограждать». По-моему, мысли Салтыкова-Щедрина звучат очень актуально и сейчас!

Мы все иногда похожи на этого медведя, которого вполне устраивает устоявшийся порядок и который так не хочется менять. Но делать это, конечно, просто необходимо, особенно в нынешних условиях.

Для того, чтобы гражданский сектор мог в полной мере реализовать свой потенциал необходимо осуществить ряд мер, направленных на решение его проблем. Прежде всего, это увеличение финансирования.

Считаю эту проблему одной из самых острых, препятствующих поступательному развитию гражданского общества на Кубани.

Думаю, что одним из действенных путей поддержки третьего сектора может стать увеличение его финансирования. Полагаю целесообразным органам власти рассмотреть возможность проведения отдельного конкурса грантов с соответствующим финансированием для реализации правозащитными организациями социально значимых проектов и осуществления деятельности в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Краснодарского края.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что финансирование НКО как на федеральном, так и на региональном уровне значительно возросло. Вы знаете, какие значительные средства выделяются для поддержки НКО на федеральном уровне.

Более того, Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что необходимо и дальше поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации. По мнению Президента, «в такие НКО, как правило, объединяются люди, остро чувствующие свой гражданский долг, понимающие, как много значат милосердие, внимание, забота, доброта. Надо использовать их предложения и опыт, в том числе при реализации социальных инициатив». Это очень правильные слова!

Если говорить о Краснодарском крае, то программа поддержки НКО была начата еще в 2003 году. Тогда на эти цели было выделен всего 1 миллион рублей, а в 2014 только на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций было направлено более 45 млн. руб.

Краснодарский край дважды оказывался среди победителей конкурса на получение субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации. В 2011 году было получено более 29 млн. рублей, а в 2014 году – более 15 млн. рублей.

Безусловно, в этом направлении сделан огромный шаг вперед. И это, конечно, радует!

И особенно радует, что победителями президентских грантов все чаще становятся некоммерческие организации, действующие на Кубани. В этом году победителями конкурса грантов Президента РФ стали такие известные кубанские организации как Краснодарская краевая правозащитная общественная организация «Правое дело» (председатель - Валентина Андреевна Макарова, которая одновременно возглавляет и Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае), Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов (председатель – Ирина Николаевна Дубовицкая), Краснодарская краевая общественная военно-патриотическая поисковая организация «Ассоциация поисковых отрядов «Кубаньпоиск» и другие.

Анализ ситуации, связанной с развитием и функционированием гражданского общества Кубани, был бы неполным без деятельности различных общественных советов. Сегодня существует много общественных советов при различных властных органах, но они носят, во многом, декоративный характер, не влияют на принятие решений. Создание таких советов – это больше дань моде, если хотите. Советы создаются, что называется, под конкретного руководителя, «под себя». Мы видим формальный подход органов власти при создании подобных советов и в целом к взаимодействию с гражданским обществом. Очевидно, что это совершенно тупиковый путь развития.

Полагаю, что настало время дать реальные полномочия общественным советам. Например, можно было бы предусмотреть право советам публиковать оценку деятельности органов власти, обсуждать ее на страницах СМИ и в интернете. Эффективным было бы и право участвовать в аттестации сотрудников органов власти членами советов, при которых они созданы. Вообще считаю, что расширение полномочий общественных советов можно было бы предусмотреть, например, путем внесения изменений и дополнений в действующее федеральное законодательство. Подобные изменения мог бы инициировать Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Полагаю, что это было бы правильным.

Думаю, что эти меры будут в значительной степени способствовать усилению роли и значения институтов гражданского общества в современной России.

Очевидно, что сегодня нам необходимо искать новые пути и формы взаимодействия, создавать новые переговорные площадки как на федеральном, так и региональном уровнях, на которых представители органов власти, институтов гражданского общества, средств массовой информации, научного сообщества, различные гражданские активисты получили бы возможность свободно общаться и обмениваться информацией. Это очень важно – услышать мнение всех заинтересованных сторон!

В завершении своего выступления хотелось бы также отметить, что институт Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае создан в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Он не работает как бюро жалоб, но является определенным медиатором, который призван, в том числе, обеспечить эффективное взаимодействие между органами власти и институтами гражданского общества.

Именно поэтому такое взаимодействие мы развивали, и будем развивать в будущем. Механизмы для этого созданы: это Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае, Общественная палата Краснодарского края, Совет при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Общественная наблюдательная комиссия Краснодарского края, а также представители научного и экспертного сообщества, правозащитных организаций, гражданские активисты.

В целом, заложена достаточно хорошая база взаимодействия между Уполномоченным и гражданским обществом. Однако, на мой взгляд, необходимо создать широкую площадку для взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти.

Одной из таких площадок могла бы стать Гражданский Форум Кубани или Ассамблея НКО Кубани, проведение которой позволило бы генерировать новые идеи, направленные на социально-экономическое и политическое развитие Краснодарского края.

На мой взгляд, необходимо шире привлекать представителей гражданского общества к выработке современных, инновационных методов и подходов, а также совершенствовать общественный контроль. Уверен, что от этого только выиграла бы и власть, и гражданское общество!

Спасибо за внимание!