|  |  |
| --- | --- |
|  | Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае С.В. Мышака на расширенном заседании Комиссии по миграционным вопросам Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, 18.06.2019 г. |

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Сегодняшнее расширенное заседание комиссии посвящено проблемам правозащитной деятельности в сфере миграции. Думаю, важность этой темы очевидна для всех.

В последние годы много говорилось о трудоустройстве, культурной и социальной адаптации иностранных граждан в российском социуме. Однако я хотел бы остановиться на другой не менее острой проблеме – содержании иностранных граждан и лиц без гражданства в спецучреждениях.

Такие учреждения существует в различных субъектах РФ. Есть такое учреждение и в Краснодарском крае – это Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ), который расположен в Гулькевичском районе. Центр был открыт в конце 2016 года, в нем содержатся иностранные граждане и лица без гражданства, нарушившие законодательство Российской Федерации и ожидающие своего выдворения за ее пределы.

По состоянию на 13.06.2019 г. в нём содержатся 175 человек, из них – 155 мужчин, 18 женщин и двое детей. Основная масса содержащихся в ЦВСИГ граждан – это представители Узбекистана (43 человека), Таджикистана (20 человек), Казахстана (13 человек). Есть граждане и других государств – Азербайджана, Армении, Грузии, Украины, а также ряда других.

Основная проблема лиц, которые содержатся в этом центре - длительность пребывания. К сожалению, имеются случаи, когда представители этой категории граждан в течение нескольких лет находятся в указанном центре. В настоящее время в ЦВСИГ содержатся 10 человек, которые находятся там уже более 1 года. Фактически, они лишены свободы. Одна из причин такого положения дел – отказ иностранных государств подтвердить факт гражданства данной категории лиц.

Зачастую государство, из которого прибыли заявители, по разным причинам не признает их своими гражданами, а поэтому осуществить выдворение их на Родину невозможно, таким образом, указанные лица продолжают содержаться под стражей. Как я уже сказал, некоторые задержанные пребывают в специальном учреждении уже более года. Что делать в этой ситуации?

Согласно Кодексу об административных правонарушениях, максимальный срок исполнения постановления о назначении административного наказания о выдворении (депортации) не может превышать двух лет (ст. 31.9 КоАП РФ). Фактически, все это время они лишены свободы. Применение столь суровой меры превращается в самостоятельный вид наказания. Конечно, это недопустимо!

Именно такая ситуация сложилась с гражданами Украины. Причина длительного нахождения в Центре временного содержания иностранных граждан - отсутствие подтверждения о наличии гражданства Украины у арестованных.

В настоящее время в ЦВСИГ содержится 39 граждан Украины (из них с документами только 11 человек). УВМ ГУ МВД по Краснодарскому краю направлены запросы в Генеральное консульство Украины в Ростове-на-Дону. Более чем на 20 – ответов нет.

Кстати сказать, я встречался с Генеральным консулом Украины в Ростове-на-Дону. Мы обсуждали ряд вопросов, в том числе, и этот. Украинский коллега пообещал содействие в решении проблемы.

Возможно, дело, что называется, сдвинется «с мертвой точки» после встречи Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Николаевны Москальковой с Уполномоченным по правам человека Верховной Рады Украины Людмилой Леонтьевной Денисовой, которая, как вы знаете, состоялась на прошлой неделе. Будем надеяться.

А пока что поток обращений граждан Украины в мой адрес не прекращается. Например, в 2018 году поступило 21 обращение от граждан Украины, из которых 17 - по вопросам гражданства (регистрации по месту жительства, получения разрешения на временное проживания и др.), 1 по вопросу справедливого и законного расследования уголовного преступления, 1 по вопросу справедливого судебного разбирательства).

И это не удивительно, учитывая количество граждан Украины, находящихся на территории Краснодарского края. По информации УВМ ГУ МВД России по Краснодарскому краю, в период 2014-2018 г.г. на территории Краснодарского края на миграционном учет поставлено 675.347 граждан Украины.

Ещё один аспект этой проблемы – отбывание наказания этой категории граждан. Недавний пример. Ко мне обратился гражданин Узбекистана, который содержится в центре временного содержания иностранных граждан. По решению суда ему назначено наказание в виде исправительных работ на срок один год с ежемесячным удержанием в доход государства 20% заработка. Однако решение суда невозможно выполнить, так как заявитель заходится в ЦВСИГ и не может его покинуть. Получается замкнутый круг!

Следует отметить, что ситуация осложняется тем, что в данном центре содержатся также и мамы с детьми разных возрастов, которые нуждаются в предметах первой необходимости.

Я неоднократно бывал в этом центре. Впечатления противоречивые. С одной стороны – условия содержания не вызывают нареканий, все чисто и красиво. Но наличие детей – цепляет, что называется, за живое. Как в условиях изоляции от общества могут существовать дети? Ведь не хватает элементарного – средств детской гигиены, питания, игрушек.

Совместными усилиями общественных, благотворительных организаций (Краснодарское региональное отделение Российского детского фонда, благотворительная организация «Синяя птица»), нам удалось передать в центр детские кроватки, манеж, пеленальный стол, бытовую технику, а также предметы первой необходимости.

Кроме того, с администрацией учреждения была достигнута договоренность о создании детской комнаты – ведь надо же детям где-то играть!

Однако необходимы системные меры. Уверен, что ограничение права на свободу и личную неприкосновенность на неопределенный срок не согласуется с нормами российской Конституции.

Очевидно, что усилия, предпринимаемые региональными властями, не могут разрешить эти проблемы без внесения соответствующих изменений в федеральные законы.

Полагаю, необходима широкая общественная дискуссия, выработка реальных предложений, которые способствовали бы решению этой острой проблемы.

Спасибо за внимание!