|  |  |
| --- | --- |
|  | Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае С.В. Мышака на заседании Клуба гражданских активистов Кубани, 10.11.16. |

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Сегодня мы проводим второе заседание Клуба гражданских активистов Кубани и продолжаем обсуждать проблемы и перспективы развития гражданского общества.

Как вы помните, на прошлом заседании мы с вами говорили о необходимости разработки и принятия документа, который бы заложил фундамент деятельности нашего Клуба.

Он разработан. Это декларация, она имеется у вас на руках. Мы попытались в ней отразить основные концептуальные направления развития НКО и исходили из того, что некоммерческие организации – это стержень гражданского общества.

Думается, что Клуб со временем должен стать своеобразным мостом между органами власти и «третьим сектором». Ведь диалог всегда лучше конфронтации.

Полагаю, что мы могли бы принять за основу проект декларации. Нет возражений? Если у кого-то есть предложения, изменения и дополнения по тексту декларации предлагаю их обсудить. Нет? Тогда принимается.

Хотелось бы также остановиться на проблемах некоммерческого сектора на Кубани. Что тревожит, прежде всего?

К сожалению, в последние годы возникла тенденция снижения количества некоммерческих организаций. Так, по информации Управления Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю, в 2014 году общее количество зарегистрированных НКО составляло 5 946, в 2015 году – 5 846, а в 2016 году – 5 677 организаций. Снижается также и количество правозащитных организаций. Если в 2014 году их было 147, в 2015 году – 138, то в 2016 – только 118.

Получается, что поле гражданского общества постепенно сжимается. Это настораживает! Люди ждут от НКО действий в сфере контроля и защиты прав для улучшения ситуации в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обеспечении. Со стороны общества формируется запрос на основополагающую роль НКО в организации и решении социальных проблем.

Но пока позиции некоммерческого сектора как контролера слабы, навыки в этом деле до сих пор развиты недостаточно, и это несмотря на то, что Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» был принят еще в 2014 году. НКО учат всему: фандрайзингу, тому, как писать заявки на гранты, как управлять добровольцами, но не контролю.

Очевидно, что некоммерческие организации должны наряду с государственными учреждениями участвовать в решении социальных задач. Но как это сделать, если материальная база НКО слаба, если многие некоммерческие организации испытывают проблемы с финансированием?

Одним из выходов могло бы стать привлечение НКО в сферу оказания социальных услуг населению. Доступ к этому рынку открывает для НКО огромные возможности – это налаживание контактов с населением и повышение финансовой устойчивости, а также внедрение инновационных услуг.

На протяжении последних лет в нашей стране много говорилось о том, как важно развивать конкуренцию на рынке услуг в социальной сфере, как развитие конкуренции положительным образом повлияет на повышение качества и доступности услуг для граждан, как вовлечение некоммерческих организаций в сферу предоставления услуг позволит разнообразить ассортимент услуг и восполнить существующие дефициты.

Сейчас, наконец, перешли от слов к делу. Запушен механизм включения НКО в сферу оказания социальных услуг населению. Как вы знаете, в мае 2016 года Правительством РФ утвержден Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы.

Целью этого комплекса мер является последовательное повышение доступности, качества и вариативности услуг в социальной сфере за счет расширения участия социально ориентированных НКО в реализации соответствующих программ субъектов РФ.

В июне этого года Правительство РФ утвердило также План мероприятий («дорожную карту») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере». Он содержит комплекс мероприятий, которые должны быть реализованы до 2017 года. Его главные задачи - увеличить долю негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих) при оказании услуг в социальной сфере, создать условия для повышения качества услуг в социальной сфере.

Полагаю, что поэтапное увеличение доступа социально ориентированных НКО к бюджетным средствам позволит увеличить качество услуг в социальной сфере, повысит эффективность использования бюджетных средств, а также прозрачность системы предоставления населению услуг в социальной сфере.

Думаю, что об этом более подробно расскажет председатель нашего Экспертного Совета Валентина Андреевна Макарова, которая недавно вернулась из поездки в Санкт-Петербург и Москву, где участвовала в семинарах по этим вопросам.

Это направление уже реализуется и в нашем крае. В частности создан Реестр поставщиков социальных услуг. В нем числятся 153 организации. К сожалению, в него пока включены только государственные бюджетные учреждения социального обслуживания. Надеюсь, в этом списке увидеть и социально ориентированные некоммерческие организации Кубани, среди которых, безусловно, есть уважаемые и опытные организации, в течение длительного времени оказывающие гражданам услуги в социальной сфере.

Полагаю, что нам сейчас важно скоординировать усилия органов власти и некоммерческих организаций. Необходимо создавать и развивать центры поддержки НКО, которые бы оказывали организационно-методическую и консультативную помощь.

В свою очередь, я готов оказывать необходимую помощь. Думаю, что и научное сообщество не должно остаться в стороне. Кубанский государственный университет – прекрасная база для создания и функционирования еще одного такого центра.

И, конечно, определяя пути доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к бюджетным средствам, необходимо услышать мнение самих НКО, общественников. Что они думают по этому поводу, как лучше это сделать, какие существуют проблемы. Ведь это пока новое дело и нужно хорошо подумать, провести консультации со всеми заинтересованными сторонами.

Новые формы необходимы. Пора перейти от декоративных Советов при различных органах власти, не имеющих полномочий к реальным механизмам контроля общества над властью.

Полагаю, что одной из таких форм и станет наш Клуб, который, насколько я знаю, не имеет аналогов в России. Надеюсь, что он будет востребован.

Было бы правильным сделать заседания Клуба постоянными. Это позволит выявлять все болевые точки гражданского общества, решать проблемы, не откладывая их в долгий ящик.

Думаю, что в рамках Клуба целесообразно будет предусмотреть также проведение цикла обучающих семинаров для активистов НКО.

Мне бы также хотелось услышать вашу точку зрения, ваши предложения о дальнейшей работе нашего Клуба.

Со своей стороны, я готов к открытому, каждодневному диалогу.

Спасибо за внимание!