Тезисы выступления Уполномоченного

по правам человека

в Краснодарском крае С.В. Мышака

на встрече с общественностью, 08.07.15 г.

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Тема моего выступления: «О взаимодействии с институтами гражданского общества в сфере защиты прав человека».

Прежде, чем говорить о взаимодействии с гражданским обществом, мне хотелось бы несколько слов сказать о проблеме соблюдения прав человека.

В связи с ситуацией на Украине, различными событиями как внутри страны, так и за ее пределами, проблема защиты прав человека на сегодняшний день является одной из самых острых.

Недавно Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфилова представила свой доклад за 2014 год Президенту Российской Федерации В.В. Путину. В этом докладе впервые содержится всесторонний анализ состояния прав человека в России, приводятся данные ведущих социологических центров нашей страны таких, как Фонд «Общественное мнение», Левада-Центр и Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, которые провели исследования по этой теме.

На мой взгляд, данные этих исследований заслуживают внимания.

Анализ данных, полученных в ходе социологических исследований, показывает, что большинство жителей России имеют вполне адекватное представление о понятии «права человека» и его составляющих, при этом основной акцент делается на сочетании «правовое государство и социальные гарантии». То есть граждане в первую очередь ждут от государственной власти следования нормам права и выполнения социальных обязательств

77% от числа опрошенных четко сформулировали свое определение понятия "права человека". Характерно, что в ответах респондентов прослеживается запрос на удовлетворение не только материальных потребностей, но и на реализацию нравственных ценностей, в том числе запрос на уважение государства и его должностных лиц прав и свобод человека и гражданина.

В тоже время для большинства жителей России приоритетны так называемые права "второго поколения", являющиеся, по сути, правами на жизнь достойного уровня, который подразумевает определенные социально-экономические стандарты. Подобное соотношение приоритетов имеет место во всех социально-демографических группах опрашиваемых, независимо от возраста, образования, места проживания или уровня дохода.

Право на бесплатную медицинскую помощь остается самым приоритетным для всех возрастных групп, а также для всех групп по уровню образования и доходов: 66-70% респондентов считают его наиболее значимым.

В целом, 44% опрошенных полагают, что в сегодняшней России права человека соблюдаются, а 46% опрошенных считают наоборот – не соблюдаются, еще 10% затруднились ответить.

На кого же рассчитывают российские граждане в защите своих прав?

Неверие в то, что кто-либо способен защитить их права, в первую очередь присуще социально уязвимым гражданам, т. е. именно тем, кто наиболее нуждается в помощи. Также общественность склонна возлагать обязанности правозащитников в большей степени на государственные, а не на общественные организации, при этом больше доверяя исполнительной, чем законодательной власти.

Так, первые четыре строчки списка защиты прав со стороны государства, по мнению населения, занимают Президент Российской Федерации, прокуратура, Конституционный Суд Российской Федерации и полиция.

Но в то же время 33% считают бессмысленным вообще куда-либо обращаться, а 14% не верят абсолютно никому. Такие субъективно-депрессивные ощущения входят в противоречие с общими вполне позитивными оценками о соблюдении прав человека в стране в целом. И объяснение этому кроется в повседневной практике: желая ощущать себя гражданами большой и достойной страны, в решении своих проблем люди по-прежнему сталкиваются с волокитой, неизбывным бюрократизмом и невозможностью получить то, что им и так полагается по закону.

В целом, социологические измерения градуса социального оптимизма показывают, что, несмотря на все проблемы и сложности, участники опроса в подавляющем большинстве гордятся своей страной (69%).

Вопреки упрекам извне в "свертывании демократии", они чувствуют себя здесь свободными людьми (69%), а 64%респондентов считают, что Россия лучше большинства других государств.

К сожалению, на территории Краснодарского края подобные полномасштабные исследования не проводились. Однако, опираясь на данные, полученные в результате работы над своим Докладом за 2014 год, я могу отметить, что жителей Кубани волнует нарушение социально-экономических прав (38%) и, в частности, права на жилище (13,2%).

В этой связи хотел бы привести один яркий пример. Ко мне обратилась гражданка Р. в защиту жителей общежития, расположенного по адресу: г. Геленджик, переулок Восточный, 36 «А», по вопросу нарушения жилищных прав.

Как следует из материалов обращения, общежитие было построено и принято в эксплуатацию в 1983 г. При приватизации государственного предприятия молзавод «Геленджикский» в 1994 году было включено в уставной капитал, созданного в процессе приватизации ОАО «Геленджикский гормолзавод». Решением Ленинского районного суда от 29.01.2013 г. внесены изменения в ЕГРП, в части изменения назначения использования недвижимого имущества «общежития» на «жилой дом». В ноябре 2013 г. здание (общежитие) по договору купли-продажи перешло в собственность гр. Охинько Е.И., которая, в настоящее время, массово предъявляет иски в суд о выселении граждан из указанного здания. Есть решение суда о выселении, несколько дел приостановлено. В настоящее время граждане обратились в суд с заявлением об отмене решения Ленинского районного суда от 29.01.2013 г.

Очевидно, что подобная ситуация с государственной собственностью, какой являлось общежитие, перешедшее в частные руки без учета интересов проживающих в нем людей, требует проведения тщательной проверки, а при выявлении нарушений, содействия гражданам в защите их прав со стороны правоохранительных органов, прокуратуры и всех уровней власти.

Конечно, граждан, оказавшейся в такой сложной ситуации, мы не оставим без помощи. С целью выработки и реализации единого алгоритма защиты прав и интересов граждан планируется организовать встречу с жителями общежития, с привлечением главы муниципального образования г. Геленджик, прокурора г. Геленджика и собственника общежития.

Возвращаясь к данным социологических исследований, необходимо отметить, что сегодня социальная стабильность и «психологическая устойчивость» общества будет зависеть уже не только и не столько от объективных факторов, сколько от субъективного ощущения как материального, так и еще в большей степени морального благополучия, социальной справедливости и готовности власти преодолевать все сложности нынешнего периода вместе с народом - на основе честного, прямого диалога и принципов взаимной ответственности; с реально действующей обратной связью и с учетом общественного мнения.

Важной частью этого механизма как раз и являются институты гражданского общества.

Нет нужды говорить, что Краснодарский край является регионом с наиболее развитым гражданским сектором – на территории края насчитывается около 7.000 некоммерческих организаций (НКО).

Это очень хороший потенциал для развития. Ведь именно представители гражданского общества помогают органам власти вырабатывать эффективные решения в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты граждан, в улучшении делового и инвестиционного климата.

В тоже время, НКО нуждаются в поддержке со стороны государства.

Если говорить о финансовой поддержке НКО со стороны региональных органов власти, то в последние годы наблюдается ее постоянный и значительный рост.

Необходимо также отметить, что Краснодарский край дважды оказывался среди победителей конкурса на получение субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации. В 2011 году было получено более 29 млн. рублей, а в 2014 году – более 15 млн. рублей.

Предоставленные субсидии позволили реализовать в крае общественно полезные программы, направленные на решение социальных задач по социальной поддержке граждан, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социальной адаптации и трудоустройству инвалидов и многим другим.

Представители гражданского общества Кубани активно участвуют и в конкурсе грантов Президента РФ, становятся его победителями. Однако обращает на себя внимание тот факт, что наших региональных организаций-победителей крайне мало. Так, по результатам недавно закончившейся первой части федерального конкурса грантов для реализации социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина от Краснодарского края победили всего 5 проектов.

О чем это может говорить? Это, прежде всего, может говорить о невысоком уровне подготовки заявок на получение грантов. Многие некоммерческие организации не могут самостоятельно разработать конкурентоспособные проекты общественно значимых программ, а, следовательно, получить государственное финансирование.

Для решения этой проблемы, на мой взгляд, необходимо создать Краснодарский региональный ресурсный центр, который бы занимался организационно-методической помощью НКО, подготовкой грантовых программ, а также экспертных заключений.

Кстати, хочу отметить, что из-за отсутствия такого центра представители различных НКО обращаются к Уполномоченному за помощью. Мы не отказываем никому, стараемся помочь каждому, оказываем консультативно-методическую помощь по написанию заявок.

К сожалению, материальное положение многих НКО на Кубани по-прежнему неустойчиво. Пока ни власть, ни бизнес-сообщество не готовы активно поддерживать общественные объединения в материальном плане. А те грантовые программы, которые существуют, в настоящее время не позволяют поддержать большинство общественных организаций. Особенно это относится к правозащитным организациям, которые фактически находятся вне поля государственной поддержки НКО.

Для того, чтобы гражданский сектор мог в полной мере реализовать свой потенциал необходимо осуществить ряд мер, направленных на решение его проблем. Прежде всего, это обеспечение доступности государственных субсидий для всех без исключения региональных НКО. Условия получения субсидий (грантов) должны быть понятными и абсолютно прозрачными для всех некоммерческих организаций. Этому способствовало бы создание независимого НКО-оператора, который бы распределял выделяемые органами власти финансовые средства. Тем более, что такой механизм уже давно существует на уровне Российской Федерации.

Наше общество стремительно усложняется, формируются новые общественные интересы. Очевидно, что сегодня необходимо искать новые пути и формы взаимодействия, создавать условия для развития гражданских инициатив, а также новые переговорные площадки, на которых представители органов власти, институтов гражданского общества, средств массовой информации, научного сообщества, различные гражданские активисты получили бы возможность свободно общаться и обмениваться информацией.

Одной из таких площадок мог бы стать Гражданский Форум Кубани или Ассамблея НКО Кубани, проведение которой позволило бы генерировать новые идеи, направленные на социально-экономическое и общественно- политическое развитие Краснодарского края.

Необходимо шире привлекать представителей гражданского общества к выработке современных, инновационных методов и подходов, а также совершенствовать общественный контроль. От этого только выиграла бы и власть, и гражданское общество!

Необходимо также прекратить видеть во всех НКО иностранных агентов, не допускать «охоту на ведьм». К сожалению, такие случаи имели место и на Кубани.

В конце 2014 года прозвучал неприятный и то же время тревожный сигнал для всех региональных НКО: против одной из ведущих некоммерческих организаций Кубани, Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю было возбуждено дело по ч.1 ст.19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»).

Я поддержал эту организацию и выступил в ее защиту в суде. По итогам судебных разбирательств организации удалось избежать штрафных санкций.

В завершении своего выступления хотелось бы отметить, что за последние годы мы много добились. У нас зрелое гражданское общество, активные НКО, которые готовы полноценно работать и конструктивно взаимодействовать с органами власти.

Кубань динамично развивается, её отличает социальная, экономическая и политическая стабильность. В крае сложилась эффективная система взаимодействия между органами власти разного уровня. Уверен, что на этом прочном фундаменте можно уверенно строить будущее нашего края.