Тезисы выступления Уполномоченного

 по правам человека

 в Краснодарском крае С.В. Мышака

 на круглом столе, 14.04.2016

Уважаемые коллеги!

Тема сегодняшнего круглого стола - реализация избирательных прав граждан. Эта проблема приобретает особую актуальность в связи организацией и проведением в сентябре этого года выборов депутатов Государственной Думы РФ.

Как известно, в Конституции РФ закреплено право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Говоря об избирательных правах, мы, прежде всего, должны спросить себя: а все ли граждане могут воспользоваться этими правами? Опыт и практика подсказывают, что не все или не в полной мере. Прежде всего, это касается граждан с ограниченными возможностями. К сожалению, физическое состояние и без того сильно осложняет жизнь этих людей, мешает полноценному участию в жизни общества, реализации своих гражданских прав.

Приведу немного статистики. По данным министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края, в крае проживает более 417 тыс. граждан с ограниченными возможностями. Ограничения в передвижении имеют 16,3 тыс. граждан, по зрению (слепые и слабовидящие) – 7,9 тыс. человек, глухие и слабослышащие – 3,4 тыс. человек. Мы видим, что это многочисленная категория граждан - цифры говорят сами за себя.

Хочу напомнить, что 13 сентября 2015 года на территории Краснодарского края состоялось 68 избирательных кампаний различного уровня. Это и выборы главы администрации (губернатора) Краснодарского края, и выборы депутатов представительных органов местного самоуправления, и выборы глав городских и сельских поселений.

По информации краевой избирательной комиссии, в организации голосования участвовало 2 734 участковых избирательных комиссий. В списки избирателей был включен 3 933 161 избиратель.

В целях обеспечения избирательных прав граждан, которые имеют ограничения по зрению, был определен перечень участков, где на информационных стендах размещались материалы, выполненные крупным шрифтом. К сожалению, это было сделано только на 426 участках (15,5% от общего количества избирательных участков). Всего на 152 участках эта категория избирателей могла самостоятельно проголосовать с помощью специально изготовленных трафаретов (5,5% от общего количества избирательных участков).

Думаю, что этого недостаточно. Одним из вариантов решения этой проблемы может стать приобретение специального комплекта для проведения голосования «Доступные выборы».

По мнению депутата Государственной Думы РФ, вице-президента Всероссийского общества слепых В.С. Вшивцева, этот комплект достаточно технологичен и позволяет гражданам с ограниченными возможностями принять участие в голосовании без каких-либо затруднений. Понятно, что для внедрения этого комплекта понадобятся значительные финансовые средства.

Актуальным остается вопрос и доступности избирательных участков для граждан с инвалидностью. Мы до сих пор не располагаем достоверной информацией, сколько участков оборудовано пандусами или хотя бы настилами. Статистика по этому вопросу отсутствует.

А проблема эта достаточно острая. Что происходит в реальности? Граждане с ограниченными возможностями (особенно, если это инвалиды-колясочники) не могут заехать на избирательный участок и проголосовать. Многие так и делают: они просто никуда не ездят. Я уже не говорю о том, что и в многоквартирных домах тоже отсутствуют пандусы, специальные лифты. Не все районы края обладают возможностью содержать социальное такси.

В то же время необходимо отметить, что в этом направлении много делается. Так, в 2015 году общий объем денежных средств, запланированных на реализацию программ и планов по формированию безбарьерной среды, составил 685 млн. 793,9 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета 177 млн. 581,4 тыс. рублей, из краевого бюджета 196 млн. 690,9 тыс. рублей, из местных бюджетов 298 млн. 135,1 тыс. рублей и из внебюджетных источников – 13 млн. 386, 5 тыс. рублей.

Безусловно, формирование безбарьерной среды скажется и на доступности избирательных участков для граждан с ограниченными возможностями. Но что делать сейчас?

Конечно, одним из средств решения этой проблемы являются переносные ящики для голосования, с помощью которых осуществляется голосование на дому. Но приедут ли к конкретному гражданину члены участковой комиссии с таким ящиком? Этого никто не знает, и предугадать это заранее невозможно.

По информации регионального отделения Всероссийского общества инвалидов, голосование на дому затрудняется еще и тем, что на большинстве избирательных участков отсутствуют данные о количестве инвалидов-опорников и инвалидов-колясочников, проживающих на территории данного избирательного участка, желающих проголосовать на дому.

Другая сторона этой проблемы заключается в том, что многие граждане хотят приехать и проголосовать именно на избирательном участке, проявить гражданскую ответственность, но не имеют возможности. Получается, что реализовать свое право граждане с ограниченными возможностями в полной мере не могут.

Понятно, что вопрос доступности избирательных участков трудно решаемый, поскольку помещения для голосования иногда очень сложно переоборудовать.

Но даже когда избирательные участки оборудуются специальными приспособлениями для доступа инвалидов (перила, пандусы, рельсы и т.д.), зачастую они не соответствуют СНиПам. По этой причине инвалид-колясочник, пришедший на участок, не всегда может самостоятельно войти в помещение для голосования. Узкие дверные проёмы, ступеньки также не способствуют реализации избирательных прав инвалидов.

Проблемы, которые характерны для большинства избирательных участков, можно рассмотреть на примере избирательного участка, расположенного в МБОУ лицей №12 (г. Краснодар, ул. Железнодорожная, 8).

Избирательный участок расположен на первом этаже, в спортивном зале. Одним из способов добраться до него является трамвай. Остановочная платформа не оборудована для инвалидов-колясочников. Далее путь от трамвайной остановки до ворот лицея является беспрепятственным. Вход в помещение затруднен 3 высокими ступеньками, поручни и пандусы отсутствуют. Проход в помещение для голосования позволяет проехать инвалидов-колясочников за счет широких дверей, но далее путь преграждают 2 высокие ступени, которые самостоятельно невозможно преодолеть. Таким образом, данный избирательный участок не доступен для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и инвалидов-колясочников.

Другой пример. Избирательный участок, расположенный в Краснодарской филармонии им. Г.Ф. Пономаренко. Перед входом в здание - 2 ступени, отсутствуют поручни и пандус. При входе в помещение для голосования необходимо пройти через металлоискатель, который является существенной преградой для входа внутрь помещения, где происходит голосование.

Еще одна острая тема – это участие в выборах самих граждан с ограниченными возможностями. Именно они эффективнее решали бы свои проблемы, придя в органы власти. Но в течение многих лет я не припомню ни одного примера, когда бы они баллотировались и побеждали в выборах различного уровня. Что это, нежелание этой категории граждан участвовать в выборах или отсутствие такой возможности? С этим еще предстоит разобраться.

Необходимо также совершенствовать работу по информированию граждан с ограниченными возможностями о деятельности партий, их лидеров. Конечно, во многом этим должны озаботиться сами политические партии, но и государство должно информировать эту категорию граждан о программах политических партий, их деятельности и т.д. Эти специальные агитационные материалы должны быть доступны и понятны для всех граждан с ограниченными возможностями, особенно для инвалидов по зрению. А то получается, что они впервые узнает информацию о партиях, кандидатах непосредственно на избирательном участке в день голосования. Достаточно ли ему времени, чтобы определиться с выбором? Не думаю.

Еще хотелось бы сказать об одной категории граждан – это подозреваемые (обвиняемые), находящиеся в следственных изоляторах (СИЗО), а также под домашним арестом.

Как известно, п.3 ст. 32 Конституции РФ и п.3 ст.4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливают только две категории граждан, не имеющих права избирать и быть избранными: признанные судом недееспособными и содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Граждане, находящиеся в СИЗО, голосуют непосредственно в учреждении. По информации УФСИН России по Краснодарскому краю, по состоянию на 12.04.2016 г. в следственных изоляторах, расположенных в Краснодарском крае, содержится 2 603 человека, имеющих право голосовать.

Задача администрации учреждений – обеспечить этой категории граждан свободное волеизъявление.

Мы можем рассмотреть этот механизм на примере СИЗО-1, в здании которого расположена участковая избирательная комиссия.

Избирательная комиссия принимает меры по получению лицами, содержащимися под стражей, обладающих избирательным правом, открепительных удостоверений. В случае неполучения открепительных удостоверений от представителя гражданина, обеспечивается оформление заявления в участковую избирательную комиссию по месту содержания под стражей о включении в списки избирателей без открепительных удостоверений.

При отсутствии в личном деле подозреваемого или обвиняемого паспорта или документа его заменяющего оформляется справка установленного образца.

Администрация учреждения организовывает доведение до лиц, содержащихся под стражей, и обладающих избирательным правом, информации о всех федеральных списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень и о выдвинувших их политических партиях, путем радиотрансляции по внутренней сети и информационных плакатов.

В день голосования граждане имеют возможность осуществить тайное голосование.

Что касается граждан, находящихся под домашним арестом, то здесь применяется следующие правила.

Если постановлением суда подозреваемому (обвиняемому), в отношении которого избран домашний арест, а также не запрещен и (или) не ограничен выход за пределы жилого помещения, то он имеет право проголосовать на избирательном участке в общем порядке по месту жительства. Причем сделать это он может как в день голосования, так и досрочно.

В случае, если такому гражданину запрещен или ограничен выход за пределы жилого помещения, в котором он проживает, а он хочет проголосовать в помещении для голосования избирательной комиссии, тогда он может обратиться в суд лично, либо через следователя или дознавателя с ходатайством об изменении запрета и (или) ограничения выхода за пределы места исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, для посещения помещения избирательной комиссии с целью голосования, в том числе досрочного, либо получения открепительного удостоверения.

В случае обращения лица, в отношение которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, о невозможности по уважительным причинам прибыть в помещение для голосования, участковая избирательная комиссия обеспечивает участие такого лица в голосовании в жилом помещении, в котором он проживает.

Полагаю, что реализацию избирательных прав этой категории граждан также необходимо обеспечить.

Хотелось бы также коснуться и проблемы обеспечения избирательных прав граждан, непризнанных недееспособными, находящихся в психиатрических больницах. По информации министерства здравоохранения Краснодарского края, по состоянию на 01.01.2016 г. в 9 психиатрических больницах находилось на лечении 4 636 пациентов (18 лет и старше).

В соответствии с п.1,3 ст. 5 Закона РФ от 02.07.1992 г. № 3185 – I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией РФ и федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

С целью соблюдения избирательных прав граждан за несколько дней до выборов составляются списки пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, психическое состояние которых позволяет им принять участие в голосовании на основании добровольного волеизъявления. Определяется отдельный кабинет в медицинской организации для осуществления голосования.

В завершении своего выступления хочу отметить, что каждый человек должен жить полноценной жизнью. А это включает в себя и возможность участвовать в выборах.

Задача органов власти, общественных организаций, государственных институтов правозащиты, наша совместная задача – сделать все, чтобы инвалиды, другие категории граждан имели возможность реализовать свои конституционные права.

Полагаю, что у нас еще достаточно временя, чтобы ее решить.

Спасибо за внимание!