Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека

в Краснодарском крае С.В. Мышака

на круглом столе, посвященном комплексной поддержке

материнства и детства в Краснодарском крае,

Свято-Ильинский храм г. Краснодара, ул. Октябрьская, 149,

07.07.2020 года, 15:00

Добрый день, уважаемые друзья, коллеги!

Вначале хочу поздравить всех участников круглого стола, а также ваши семьи с предстоящим праздником. День семьи, любви и верности уникален и само его наличие в нашем календаре напоминает о важной роли семьи как государствоукрепляющего института. Тем значительнее сегодня звучат призывы церкви и общества о поддержке материнства и детства. И тем заметнее становятся меры поддержки, которые реализует государство и органы власти. Это видно и по выплатам, которые в период пандемии коронавируса были направлены семьям с детьми, и по законодательным инициативам, преследующим соответствующие цели – улучшить положение многодетных семей, усилить их статус в обществе.

В силу того, что моя деятельность непосредственно связана с защитой прав граждан (совершенно различных категорий!), в своем выступлении хочу затронуть положение женщин и детей в местах принудительного содержания.

Женщины закладывают основы воспитания и мироощущения своих детей. В соответствии с нормами международного права они входят в число наиболее уязвимых групп населения и нуждаются в особых условиях. Важно помнить, что формирование основ личности ребенка происходит с момента рождения, и ведущую роль в этом процессе играет мать. Но в учреждениях уголовно-исполнительной системы мать и ребенок находятся вне пределов своей привычной жизни, вдали от своих родных и близких. Это, безусловно, является серьезным испытанием.

По данным Федеральной службы исполнения наказаний России, в настоящее время лишь в 13 женских исправительных учреждениях организованы дома ребенка и в 12 из них предусмотрено совместное проживание матери и ребенка. Несмотря на положительную динамику последних лет, менее 40% детей проживают совместно со своими матерями.

В этом отношении интересен опыт других стран. Во многих зарубежных пенитенциарных системах предусмотрено совместное проживание осужденной матери с детьми. В Дании, Греции возможно совместное проживание даже в тех случаях, когда женщина приговорена к одиночному заключению.

В учреждении Хиндельбанк (Швейцария) функционирует отделение подготовки к освобождению, представленное шестью жилыми группами, в том числе группой матери и ребенка.

В тюремном учреждении в Грудзёндзе (Польша) предусмотрен дом матери и ребенка с условием совместного содержания. Женщины с детьми проживают в комнатах, состоящих из стекла от потолка до середины стены, в каждой из которых размещено по пять детских и материнских кроватей.

В Канаде также строятся специальные дома для содержания осужденных женщин, имеющих детей. Например, в провинции Британская Колумбия осужденные проживают вместе с детьми в шестнадцати одноместных номерах в коттеджах, территория которых не имеет ограды и вышек с часовыми. Женщинам даже разрешается совершать покупки в соседнем городе.

В Германии функционирует семь таких учреждений, главная цель которых – избежать разделения матерей и детей в период отбывания наказания и не допустить нарушений в развитии ребенка. Особое внимание обращено на содействие укреплению взаимоотношений матери и ребенка, повышение компетентности осужденной по воспитанию детей с учетом их возраста и уровня развития. Ребенок может находиться с матерью в исправительном учреждении до шести лет включительно (в России – только до трех!).

В Домах матери и ребенка женщинам разрешается иметь при себе детские коляски, постельное белье, занавески, скатерти, игрушки. В период нахождения осужденной на работе дети направляются в детские игровые группы под контроль опытных воспитателей, которые организуют для них ролевые, подвижные игры, уроки пения и т.д. Каждую пару (мать-ребенок) курирует воспитатель на протяжении всего срока отбывания наказания. Воспитатели также оказывают осужденным матерям помощь в организации игр и упражнений для детей, проводят лекции и семинары на педагогические темы, в том числе по вопросам ведения домашнего хозяйства, семейного бюджета.

Убежден, что нам нужно изучать и внедрять в нашей стране лучшие практики, которые есть в других странах. Мы должны помнить, что каждый ребенок нуждается в материнской заботе.

Единственный на территории Краснодарского края пенитенциарный дом ребенка находится в исправительной колонии № 3 в Усть-Лабинском районе. Сейчас в нем живут 30 ребятишек трех возрастных категорий – с рождения до полутора лет, с полутора до двух лет, и от двух до трех лет. Дети после трехлетнего возраста передаются на волю родственникам осужденной женщины либо попечителям. Педагогический и медицинский персонал детского учреждения делает все необходимое для нормального роста и развития находящихся под их присмотром малышей. Имеется отделение для совместного проживания осужденных матерей со своими детьми – здесь находятся положительно характеризующиеся осужденные и те женщины, детям которых требуется особый уход. Функционирует собственная молочная кухня, работает детская площадка. Мамы с детьми проводят почти все время, кроме работы на швейном производстве при колонии.

Хочу отметить, что в нашем крае активность в этом направлении проявляет некоммерческое сообщество. Ряд общественных организаций реализуют проекты, направленные на содействие осужденным женщинам.

Так, например, Краснодарской региональной благотворительной общественной организацией «Здоровое поколение» (руководитель и член экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае – Стрельцова Наталья Михайловна) за счет средств президентского гранта реализуется проект «Ресоциализация осужденных женщин, имеющих малолетних детей».

В рамках этого проекта уже третий год осужденные женщины, чьи дети в настоящее время находятся в доме ребенка исправительной колонии в Усть-Лабинском районе, обучаются компьютерной грамотности, составляют бизнес-проекты, изучают экономику и налогообложение для организации будущей предпринимательской деятельности. Также с осужденными матерями проводит занятия специалист по уходу за детьми и их развитию, обучает приемам массажа, развитию моторики рук, логопедическим приемам, развивающим играм. Только в прошлом году более 60 женщин получили знания по курсу «Основы предпринимательской деятельности. Пользователь ПК», более 400 получили консультации и практическую помощь по восстановлению прав и защите своих детей.

Считаю, что такие успешные проекты можно было бы использовать в качестве примера для реализации на территории других субъектов РФ.

Что касается законодательных инициатив, отмечу: в прошлом месяце Государственная Дума приняла в I чтении правительственный законопроект, позволяющий смягчать уголовное наказание для беременных и матерей с детьми до трех лет, совершивших преступления небольшой тяжести. Согласно законопроекту, к осужденным беременным и женщинам с детьми до трех лет, находящимся в доме ребенка при исправительном учреждении, может быть применено условно-досрочное освобождение либо оставшийся срок может быть заменен более мягким видом наказания.

Законопроект был подготовлен в целях реализации национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. Думаю, что его принятие станет еще одним шагом к обеспечению защиты материнства и детства в нашей стране.

Еще один вопрос, который хочу затронуть сегодня, касается специализированных мест для анонимного оставления ребенка.

В марте текущего года в СМИ появилась новость о чудовищном поступке матери, бросившей своего новорожденного ребенка возле шахты лифта в перинатальном центре города Сочи. Ее нашли, и, честно говоря, не важно, как женщина оправдывала свои действия, но информация о том, что она хотела оставить ребенка в бэби-боксе, не могла не привлечь мое внимание.

Многие из вас помнят, как несколько лет назад в обществе развернулась бурная дискуссия между сторонниками и противниками специализированных мест для анонимного оставления ребенка. Была даже попытка законодательно запретить подобную практику, а в Госдуму поступил законопроект, согласно которому регионам предлагалось предоставить право самостоятельно решать вопросы создания и функционирования «окон жизни».

Опыт нашего края уникален. Первый в стране бэби-бокс появился в Сочи. Он спасал детей, как и остальные четыре, установленные в Краснодаре, Армавире и Новороссийске. Вот только сегодня в крае их осталось всего два. В Новороссийске и Краснодаре списали 2 аппарата из-за поломки. В Сочи устройство не работает из-за утраты анонимности для тех, кто оставляет своего ребенка (установлены видеокамеры).

За годы работы бэби-боксов в крае было спасено более двадцати детей, некоторые из которых уже пошли в школу. А ведь их судьба могла сложиться иначе.

Я неоднократно выражал свою позицию по этому вопросу, и еще раз повторю: пока благодаря бэби-боксам есть возможность спасти хотя бы одну человеческую жизнь, их существование оправдано и просто необходимо.

В конце хочу выразить слова признательности митрополиту Екатеринодарскому и Кубанскому Исидору, который поднимает такие важные темы и приглашает органы власти к обсуждению и поиску решений имеющихся в современном обществе проблем.

Спасибо.