|  |  |
| --- | --- |
|  | Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае С.В. Мышака на заседании Совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского краяпо развитию гражданского общества и правам человека, 19.11.18. |

**Уважаемый Андрей Алексеевич!**

**Уважаемые коллеги!**

Сегодня мы обсуждаем важную тему – развитие гражданского общества Кубани.

НКО на Кубани

Нужно сказать, что в Краснодарском крае за последние годы сформировалось устойчивое гражданское общество. По данным краевого Управления Министерства юстиции РФ, в 2018 г. на Кубани было зарегистрировано и осуществляло деятельность 5.752 некоммерческие организации (в 2016 году их количество составляло 5.677, в 2017 году – 5.809 организаций). Таким образом, количество НКО колеблется незначительно.

Такая же тенденция характерна и для правозащитных организаций (в 2016 году общее количество зарегистрированных правозащитных организаций составило 118, в 2017 году - 121, а в 2018 году - 118).

Поддержка НКО на федеральном уровне

Нужно сказать, что многие НКО динамично развиваются, участвуют в различных проектах, получают государственную поддержку. Например, по итогам первого конкурса президентских грантов в 2018 году 31 некоммерческая организация Краснодарского края получила 29,6 миллионов рублей на реализацию своих проектов.

Среди победителей: Краснодарская региональная благотворительная общественная организация «Здоровое поколение» (руководитель - Стрельцова Наталья Михайловна), автономная некоммерческая организация «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» (руководитель – Попова Наталья Михайловна), Краснодарское краевое общественное движение по защите прав и интересов инвалидов «Содружество» (руководитель – Снаксарев Павел Борисович).

Следует отметить, что руководители этих организаций входят в состав экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае.

По итогам второго конкурса 34 кубанские некоммерческие организации получили президентские гранты. В результате двух конкурсов президентских грантов 2018 года некоммерческие организации Краснодарского края получили президентские гранты на общую сумму 74,5 млн. рублей.

По общему числу НКО-победителей в конкурсе Краснодарский край занял второе место среди регионов в Южном федеральном округе, после Волгоградской области. В целом по России было выбрано свыше 2 тысяч НКО, которые получили почти 4,7 млрд. рублей.

Стоит отметить, что наблюдается ежегодный рост общего количества краевых НКО, получающих президентские гранты. Если в 2016 году таких организаций было всего 18, то в 2017 году – уже 41, а в 2018 году – 65. Такая динамика говорит о том, что уровень развития региональных некоммерческих организаций поднялся на качественно новый уровень.

Поддержка НКО на региональном уровне

Нужно сказать, что на региональном уровне поддержке НКО придаётся важное значение. В крае создана система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, постоянно проводятся конкурсы грантов администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных НКО.

По информации департамента внутренней политики администрации Краснодарского края, в 2018 году в рамках реализации подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества», а также государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан» были проведены пять конкурсов на получение субсидий (грантов) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений.

По результатам конкурсов финансовая поддержка в форме субсидий (грантов) администрации Краснодарского края была оказана 52 общественным объединениям, социально ориентированным общественным и религиозным организациям. Общая сумма предоставленных субсидий (грантов) администрации Краснодарского края составила 89 667 тыс. рублей.

Следует отметить, что в каждом муниципальном образовании Краснодарского края действуют целевые программы, предусматривающие финансовую поддержку социально ориентированным НКО. В ряде муниципалитетов программы по оказанию поддержки таким организациям приняты на уровне сельских поселений. Общий объем финансирования деятельности некоммерческих организаций, заложенный в местных бюджетах всех муниципалитетов на 2018 год, составляет более 125 млн. рублей.

Помимо финансовой поддержки органы местного самоуправления оказывают имущественную поддержку НКО, в основном, в виде предоставления нежилых помещений в безвозмездное пользование.

Распределение финансовых средств и НКО-оператор

Следует отметить, что, несмотря на значительный объем финансирования НКО, подавляющее большинство некоммерческих организации, зарегистрированных в крае, фактически находятся вне поля государственной поддержки, их потенциал не используется органами власти.

Цифры говорят сами за себя: из 5.752 некоммерческих организаций, зарегистрированных в крае, в 2018 году государственную поддержку получили всего 52 организации на региональном уровне и 65 на федеральном.

Кроме того, государственная поддержка зачастую оказывается достаточно ограниченному кругу НКО: не все социально ориентированные НКО получают равнозначную поддержку из государственного бюджета. Обращает на себя внимание тот факт, что финансирование, например, казачьих организаций значительно превышает финансирование других направлений.

Вызывает вопросы и система распределения субсидий (грантов) на региональном уровне. Очевидно, что условия получения государственной поддержки должны быть понятными и абсолютно прозрачными для всех некоммерческих организаций.

Решению этой проблемы способствовало бы создание независимого НКО-оператора, пользующегося доверием в гражданском обществе. При этом основной задачей НКО-оператора должно являться распределение бюджетных средств.

Необходимо отметить, что данная система распределения бюджетных средств давно и эффективно функционирует на уровне Российской Федерации.

Об общественных советах

Обращает на себя внимание и тот факт, что помимо ограниченного круга некоммерческих организаций ежегодно получающих субсидии, представители НКО, привлекаемые органами власти для участия в общественно-политической жизни края,также ограничены определенным кругом лиц. Некоторые наиболее активные общественники являются членами сразу нескольких советов при федеральных и региональных органах власти или иных коллегиальных органах, одновременно участвуя в общественно-политических объединениях

На протяжении последних лет сформировалась определенная «обойма» лояльных общественников, которые принимают участие во всех значимых краевых мероприятиях. Круг этих лиц достаточно узок – 20-30 человек.

Указанные лица пользуются заслуженным авторитетом в гражданском обществе Кубани, однако органам государственной власти Краснодарского края следует привлекать к сотрудничеству представителей и других некоммерческих организаций, в том числе нелояльных, а может быть, и оппозиционной направленности.

Представители НКО должны иметь возможность из своей среды выдвигать кандидатуры для включения в различные коллегиальные органы при властных структурах. А общественные советы должны получить реальные рычаги воздействия на органы власти.

Привлечение НКО в сферу оказания социальных услуг населению

В последние годы много говорилось о привлечение НКО в сферу оказания социальных услуг населению, доступ к которым позволил бы некоммерческим организациям повысить свою финансовую устойчивость, внедрять инновационные услуги для населения. Кроме того, развитие конкуренции на рынке услуг в социальной сфере, положительным образом должно повлиять на повышение качества и доступности услуг для граждан.

Однако этот процесс идет крайне медленно. В 2016 году в крае был создан Реестр поставщиков социальных услуг Краснодарского края, в котором числились 153 организации. Все они - государственные бюджетные учреждения социального обслуживания.

В настоящее время в Реестр поставщиков социальных услуг входят 163 организации, 4 из которых – социально ориентированные некоммерческие организации (автономная некоммерческая организация «Инклюзивный Центр раннего развития «Росток Надежды», автономная некоммерческая организация «Краевой комплексный центр социального обслуживания населения», автономная некоммерческая организация «Центр развития благотворительных программ «Край Милосердия», автономная некоммерческая организация всестороннего развития, поддержки, помощи и содействия обществу «Венера»). При этом 2 организации включены в Реестр в 2015 году, 1 – в 2016 году, 1 – в 2017 году.

Конечно, изменения есть, но они незначительны. Хотелось бы, чтобы процесс привлечения НКО к оказанию социальных услуг населению был более динамичным, учитывая, что эти услуги востребованы в обществе.

Об общественном контроле

Гражданское общество, используя свой внутренний потенциал, способно взять на себя контролирующую и координирующую функции в механизме взаимодействия органов власти и граждан.

В этом направлении в последние годы произошли значительные позитивные сдвиги. Прежде всего, следует сказать о Федеральном законе «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который вступил в силу ещё в 2014 году.

Этот закон является очень своевременным и важным, необходимость которого обусловлена рядом факторов. Во-первых, это содействие вовлечению общественности в процессы модернизации страны, во-вторых, обеспечение максимальной открытости государства для гражданского участия, в-третьих, консолидация общества на конституционных принципах верховенства права, народовластия и приоритета прав человека.

Основной идеей закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» является создание правовой базы для формирования общенациональной системы общественного контроля как необходимого инструмента реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.

С принятием этого закона у гражданского общества появился очень серьезный инструмент контроля за деятельностью различных органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Федеральный законодатель включил как региональных Уполномоченных по правам человека, так и федерального Уполномоченного в систему общественного контроля - в соответствии с законом, федеральный Уполномоченный, региональные Уполномоченные по правам человека наделены правом инициировать общественную проверку и общественную экспертизу.

Однако принятый закон - это только платформа, необходимое основание. Заработает ли закон, «запустит» ли он масштабные демократические преобразования – теперь будет зависеть от активности граждан, которым еще предстоит научиться применять этот реальный инструмент. Пока, к сожалению, мне неизвестно ни одного случая, когда представители гражданского общества выступили инициаторами общественной проверки, экспертизы или мониторинга.